

Saksansvarlig Stian Aspaas Haugen

Formannskapet	25.02.2020	PS 18/20
Formannskapet	12.05.2020	PS 50/20

Innstilling

1. Formannskapet fremmer saken og legger detaljreguleringsplan for Kregnesbakken (planID: 2019006) ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 5-2 og § 12-10.

Behandling i Formannskapet 25.02.2020 PS 18/20

Tilleggsforslag fra Ap v/ forslagsstiller Pernille Wahlberg

Nytt punkt 2; Kommunen går i dialog med fylkeskommunen om trafikksikkerhetstiltak, både i anleggsperioden og når ny veg er ferdig.

Utsettelsesforslag fra forslagsstiller Gjøran Berg Onsøyen
Saken utsettes for befarung til våren.

Votering over utsettelsesforslaget.

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Saken utsettes for befarung til våren.

Behandling i Formannskapet 12.05.2020 PS 50/20

Pernille Wahlberg bes vurdert sin habilitet i saken. Hun er ansatt i Multiconsult, men er ikke i befatning med saken. Hun vurderes etter forvaltningsloven § 6, og erklæres habil i saken.

Tilleggsforslag fra AP og KrF v/ forslagsstiller Pernille Wahlberg
Nytt pkt 2. Kommunen går i dialog med fylkeskommunen om trafikksikkerhetstiltak. Både i anleggsperioden og når ny veg er ferdig

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fra Wahlberg falt med 5 mot 6 stemmer (4AP + 1 KRF)

Vedtak:

Formannskapet fremmer saken og legger detaljreguleringsplan for Kregnesbakken (planID: 2019006) ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 5-2 og § 12-10.

Bakgrunn for saken:

Planprosess:

Multiconsult har på vegne av Melhus kommune utarbeidet planforslag for eler av kv.2016 Kregnesvegen, herunder Kregnesbakken, vest for Kvål. Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for utvidelse og utbedring av Kregnesbakken, som i dag har utfordringer knyttet til erosjon, sig, lokal utvasking og overflate utglidninger av vegskuldra. Vegen er i tillegg i for dårlig stand til at større kjøretøy kan ferdes gjennom området på en trygg måte. Begrensninger i tillatt aksellast bidrar til at massetransport til masseuttak i nærområdet må ta omveier via Brekkåsen boligfelt nord-vest for Kregnesbakken. Ved å utbedre Kregnesvegen kan man bidra til økt tillatt aksellast gjennom Kregnesbakken og samtidig forbedre den generelle trafikksikkerheten.

I 2018 utarbeidet Multiconsult et skisseprosjekt for kv. 2016 Kregnesvegen som ble sammenfattet i en rapport. Utgangspunktet for skisseprosjektet var å kartlegge flere veg- alternativ ved en utbedring av veien opp Kregnesbakken. I skisseprosjektet ble flere trasevalg vurdert med tanke på funksjonskrav, samt topografiske og geotekniske forhold. To av forslagene (V1 og V2) ble forkastet som følge av for stor stigning (16 % og 12%, ikke redusert ved avkjørsler). Det ble i tillegg vurdert to alternativer der man tok høyde for å etablere løsninger med gang- og sykkelveg – ett alternativ (V3) med ny kjørevegrasé der dagens veg blir benyttet som gang- og sykkelveg, og et andre alternativ (V4) med ny frittstående gang- og sykkelveg. I tillegg til disse fire alternativene ble det vurdert et alternativ med fokus på utbedring av dagens veg (V0). Alternativ V0 og V3 utpekte seg som hovedalternativer, og alternativ V3 ble ut i fra et trafiksikkerhetsperspektiv anbefalt i skisseprosjektet. Ut ifra en helhetlig kost-/nytttevurdering hvor man så på kostnadene veid opp mot tilsvarende behov for gang- og sykkelveg andre steder i kommunen, mente rådmannen etter en samlet vurdering at alternativ V0 var det alternativet som ble mest fornuftig.

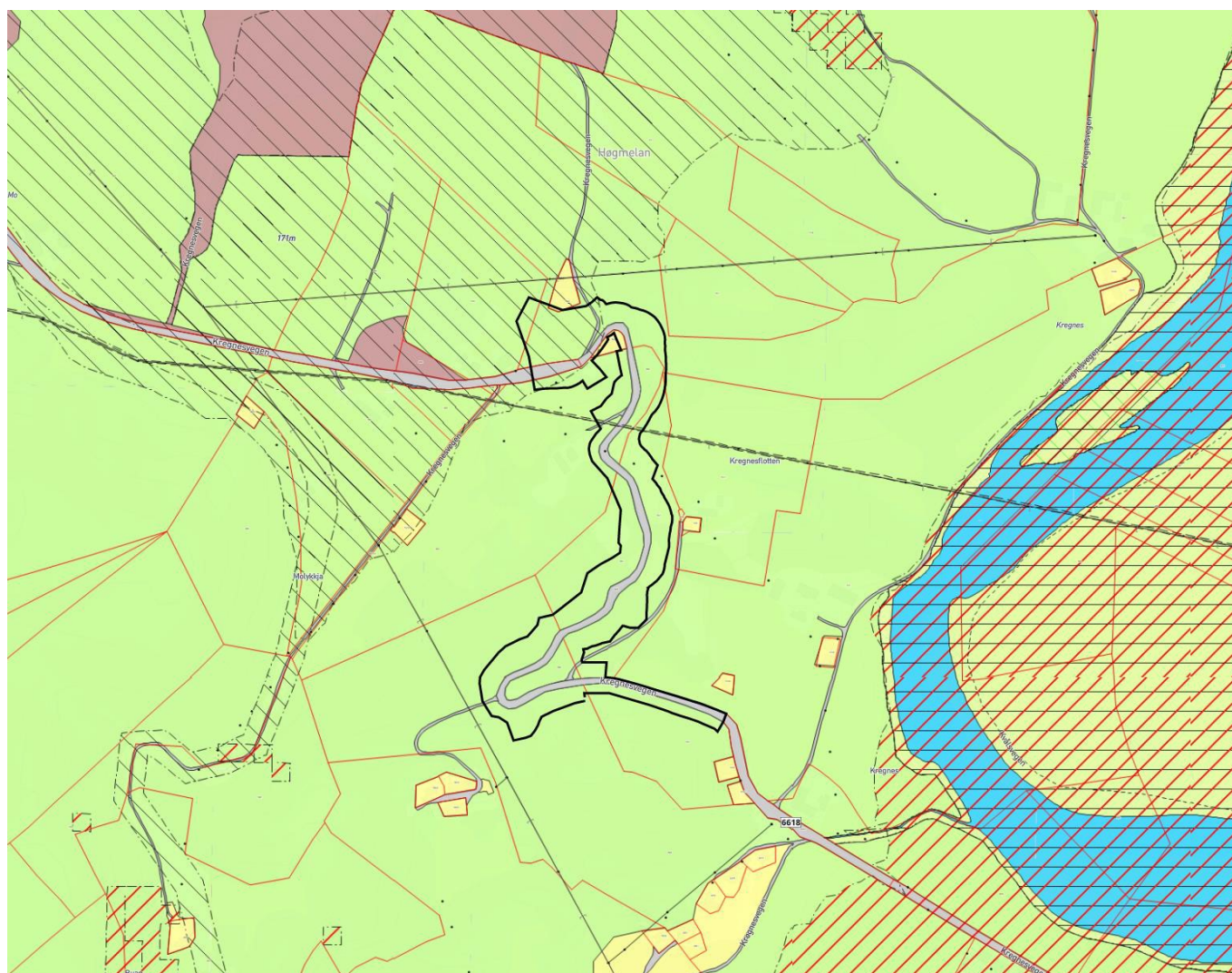
Komite for teknikk og miljø fikk saken til behandling den 10.01.19, og vedtok at man skulle jobbe videre med veg- alternativ V0. Følgende vedtak ble gjort:

Melhus kommune vedtar å gå videre med alternativ V0. Det utarbeides reguleringsplan og bestilles grunnundersøkelser i forbindelse med planarbeidet. Dette finansieres over allerede vedtatte bevilgninger.

Framlagte forslag til detaljregulering baserer seg på dette veg- alternativet. Det er gjort justeringer og optimalisering av vegtraséen som en del av planarbeidet. Veggen vil fortsatt i dag ikke klare å oppnå krav til kurvatur og stigning i henhold til vegnormalen og kommunale vegnormer. Grepene som er gjort i framlagte planforslag vil sammen med ny overbygning, overvannshåndtering og nytt rekkverk, gi en bedre situasjon enn dagens veg.

Det ble gjennomført oppstartsmøte mellom Melhus kommune og Multiconsult den 20.08.19. Oppstart av planarbeid ble kunngjort på www.melhus.kommune.no den 28.08.19 og i Trønderbladet den 30.08.19.

Den 01.11.19 ble det varslet en utvidelse av planområdet, med begrenset høringsperiode. Varselbrev ble sendt ut til grunneiere og aktuelle offentlige instanser. Bakgrunnen for utvidelsen av planområdet var at geotekniske vurderinger som er utført i forbindelse med planarbeidet viser behov for tiltak utenfor varslet planområde.



Figur 1: Utsnitt fra kommuneplanens arealdel med planområde

Planområde og planstatus:

Den kommunale strekningen av Kregnesvegen har grusdekke, og vegbredden varierer fra 4 til 6 m. Det er små horisontalkurver, bratte stigninger og stedvis dårlig sikt. Veggen oppfyller ikke krav til standard i vegnormalene, eller i kommunens egen vegnorm. Dagens stigning er på det meste 12%, og vegens horisontalkurver har radius ned til 14 m.

Planområde for Kregnesbakken er i hovedsak avsatt til LNFR- formål, veg- formål samt sikringszone H190, i kommuneplanens arealdel (planID: 2013002). Framlagte planforslag overlapper noe med forslag til detaljregulering Kregnesmoen massetak (2017012), kunngjort 06.09.17. Overlappen er i nord- vestre hjørne hvor det er avsatt areal til #3, der arealene skal nedplaneres for å sikre tilstrekkelig områdestabilitet.

Planforslaget er i hovedsak i tråd med overordnet plan, foruten de områdene hvor vagtrase legges i LNFR områder. Dette er relativt små avvik fra kommuneplanens arealdel, og som er helt nødvendig for å sikre god kurvatur og stigningsforhold for Kregnesbakken. For arealene avsatt til sikringszone H190, så angir disse områder for viktige grus- og pukkforekomster. Planforslaget vil medføre i svært liten grad permanent beslag av grunnressursen innen for dette område.

Beskrivelse av planen og planlagte tiltak:

Formålet med planen er å legge til rette for utvidelse og utbedring av Kregnesbakken. Alternativ V0 er en løsning der traséen i stor grad følger dagens veg, men med punktvis utbedringer i horisontalkurvaturen. Der hvor ny veg legges utenom dagens veg kan den gamle vegen fjernes, og terrenget planeres og revegeteres. Det reguleres inn et midlertidig anleggsbelte på begge sider av vegen langs hele strekningen. Samtidig legges det til rette for midlertidig rigg- og anleggsområde i bunnen og på toppen av Kregnesbakken.

Område har til dels utfordrende grunnforhold. Vegen ligger dessuten delvis innenfor kvikkleiresone 447 Kregnes med middels faregrad. Det er utført supplerende grunnundersøkelser i forbindelse med planarbeidet. Generelt består løsmassene i planområdet av tørrskorpeleire, med innhold av sand og grus. På grunn av grunnforholdene er det satt krav om geoteknisk prosjektering av tiltaket før rammetillatelse kan gis.



Figur 2: Planområdet er markert med svart linje i ortofoto

Saksutredning:

Rådmannen viser til vedlagte planbeskrivelse datert 06.02.20, og øvrige vedlegg for planen i detaljer, men vil kommentere noen spesifikke forhold i saksframlegget.

Geoteknikk:

Vegen ligger dessuten delvis innenfor kvikkleiresone 447 Kregnes med middels faregrad. Det tidligere foretatt grunnundersøkelser nede i Kregnesbakken. Disse har ikke på bevist masser med spøbrudd egenskaper, da det her ikke boret lang nok ned. Det er derfor foretatt supplerende grunnundersøkelser tilpasset framlagte planforslag. Det er på bevist kvikkleire flere steder, med et område øverst i Kregnesbakken som inneholder svært bløt leire i grunnen.

Det er foretatt og beskrevet avbøtende tiltak gjennom planforslaget. Det er avsatt bestemmelsesområde #3 øverst i Kregnesbakken, hvor arealet kan planeres ned for å etablere tilstrekkelig områdestabilitet. Videre er det lagt inn et større område med faresone for Ras- og skredfare – kvikkleireskred. Innenfor avsatte områder skal det tas spesielle hensyn til sensitive grunnforhold ved gjennomføring av tiltak. Arbeider innenfor området avmerket

ras- og skredfare (H310) skal utføres med hensyn til geotekniske vurderinger som er foretatt og som framgår av de geotekniske vurderingsrapportene.

Trafikksikkerhet:

Dagens Kregnesvegen er klassifisert med bruksklasse Bk101 (10 tonn tillatt aksellast) og maks totalvekt 50 tonn. Veggen har siden 2013 vært nedklassifisert til 3,5 tonn tillatt aksellast. Høsten 2018 ble vegn tillatt aksellast økt til 8 tonn. Vegdekke er i dag grusveg og variere i bredde fra 4 til 6 meter. Veggen har bratte stigninger og stedvis dårlig sikt.

Planforslaget legger opp til en breddeutvidelse på hele strekningen. Det skal legges til rette fot at to vogntog kan møtes på hele strekningen. I tillegg skal det veggen opparbeides med fast dekke, noe som vil bedre framkommelighet og mindre driftsutgifter. Kurvatur og stigning skal også utbedres, men det har ikke vært mulig få dette i henhold til kommunens vegnorm eller statens vegvesen sine normer. Ny veg har også klargjort for oppføring av veglys. Avkjørsel i nord til eiendommen 50/4 og lengre sør til eiendommen 49/6 er regulert utbedret slik at det blir bedre siktforhold og sikrere av og på kjøring.

Det er i forbindelse med oppstartsvarelet kommet med flere merknader fra naboer/grunneiere samt FAU og skoleadministrasjon ved Rosmælen skole. De aller fleste punktene som blir påpekt her, har lite sammenheng med reguleringsplanforslaget isolert sett, men vil ha sekundærvirkninger i form av eventuelt moderat økning i trafikk. Foreløpige beregninger viser at en utbedring av Kregnesvegen vil man avlaste noe av tungtrafikken som i dag går over boligområdet på Brekkåsen. Dette vil ha positiv innvirkning på både støv, støy og trafikksikkerhet. Forventet trafikkmengde i Kregnesvegen etter utbedring er beregnet til om lag 200 kjøretøy pr. døgn, og en tungtrafikkandel på 15%. Disse verdiene er basert på trafikktellinger fra juni 2019.

De fleste forhold som viser til trafikksikkerhets- problemstillinger ligger langs med fylkesveg 6618, og er Statens vegvesen og Trøndelag Fylkeskommune sine ansvarsområder. Tiltak som opparbeidelse av gang- og sykkelveg, fartsdempere og nedsatt hastighet ligger ikke hos kommunen å regulere eller opparbeide. Det er også påpekt en del forhold rundt Rosmælen skole, som heller ikke reguleres av framlagte planforslag. Her må eventuelle trafikksikkerhetstiltak vurderes i egen sak.

Rådmannen vurderer det også sannsynlig med noe økning av personbiltrafikken i begge retninger når ny og bedre veg står ferdig. Det er estimert at total daglig trafikkmengde (ÅDT) vil ligge på rundt 200 kjøretøy, kontra 140 kjøretøy i dag. Av dette utgjør tungtrafikken 15 % av trafikkmengden, kontra 3 % i dag. Det er viktig å påpeke at det er beregninger som kun er gjort for de framtidige trafikktallene. Hvor eventuell tungtransport fra, i hovedsak masseuttakene i område, kommer til å gå er avhengig av hvor de ulike byggeprosjektene er og hvor det er behov for tilkjørt masse. Det blir derfor vanskelig å fastslå gjennom planforslaget her at det kommer til å bli en markant økning i tungtransporten langs med Fv. 6618 og forbi Rosmælen skole.

Det vises for øvrig til vedlagte merknadsbehandling for mer innkomne merknader i detalj og hvordan disse er svart ut og innarbeidet i planforslaget.

Virkninger for naboer:

Det er foretatt støyvurderinger innenfor planområdet, for å vurdere hvordan en endret trafiksituasjon vil ha innvirkning på de boligene som ligger nærmest Kregnesvegen innenfor planområde. Det beregnes en økning på 3-4 dB økning i støy med ny situasjon. Økningen medfører at ingen boliger vil ligge over grenseverdiene innenfor gul støysone. Det er derfor konkludert med at det ikke er behov for tiltak som blant annet støyskjerming.

Det blir noen få endringer i dagens avkjørsler som følger av planforslaget. I noen områder er stigning på Kregnesvegen endret til 6%. For avkjørsler f_SKV5 og f_SKV6 så er disse lagt om for tilfredsstillende vegnorm eller ny vegføring.

Flom – og overvannshåndtering, erosjonssikring:

Veggen har et system med stikkrenner og sandfangkummer som samler opp vegvann og vann som renner inn fra sideterreng. Dette systemet fungerer dårlig på grunn av løsmasser som tetter igjen avløpene. Vann som ikke blir ledet riktig fører til utvasking av vegdekket og reduserer bæreevnen.

I skråningen ovenfor vegen finnes det flere bekker hvor det er observert aktiv erosjon ved høy vannføring. Som følge av flere hendelser med flom og flomskader på Kregnesvegen, er det gjort flere tiltak for å sikre mot dette; plastring av sideterreng, nedsetting av sandfangkummer med kuppelrister og stikkrenner. Nytt planforslag vil gi en vesentlig bedre situasjon sammenlignet med dagens. Det vil også gi kommunen vesentlige mindre driftskostnader sammenlignet med dagens situasjon.

Kulturmiljø og kulturminner:

Det er ikke registrert kulturminner innenfor planområdet. Det er vest for planområde flere registreringer, med blant annet Bosetning-aktivitetsområde, se Askeladden-id. 136188, 148622, 138790, 136243 og 160989 for nærmere informasjon. Det er varslet fra Trøndelag Fylkeskommune at det skal utføres arkeologiske registreringer nord i planområde, der det er fulldyrka jord. Rådmannen har valgt å sende planen ut på høring og offentlig ettersyn, før det skal foretas arkeologiske registreringer i område. Dette kan medføre at det må foretas justeringer i planforslaget, etter at registreringene er utført. Dette betyr også at planforslaget ikke kan sluttbehandles før nødvendige registreringer har funnet sted. Trøndelag fylkeskommune gir høy prognose for funn av bosetningsspor fra bronsealder/jernalder. Av hensyn til nødvendig framdrift i prosjektet sendes planforslaget på høring før de arkeologiske registreringene er gjennomført.

Konsekvenser for klima og det ytre miljø:

Det legges opp til noe inngrep i landbruksområder gjennom framlagte planforslag. Hovedsak består landbruksarealene av beite- og utmark. Nord i område vil det bli beslålagt noe fulldyrka jord som følger av at arealene skal nedplaneres for å sikre tilstrekkelig områdestabilitet. Fullstendig arealregnskap over permanent og midlertidig beslag av LNFR arealene framgår av planbeskrivelsen.

Det er registrert flere ulike fremmede arter i området. Vurderinger er gjort ut ifra datagrunnlag i offentlige databaser og befaringer på stedet. Det er lagt inn bestemmelser som skal hindre spredning av uønskede arter, samt et det er satt bestemmelser til at blant annet midlertidige anleggsområder på matjord skal tilbakeføres til opprinnelig stand etter anleggsperioden.

Konsekvenser for folkehelse:

Planlagte oppgradering av Kregnesbakken sørger for sikrere kjøre- og trafikforhold opp bakken. Dette vil sørge for å redusere ulykkesrisikoen, samtidig som det muliggjør en større spredning av trafikken som i dag i hovedsak går over Brekkåsen område. Planforslaget vurderes til å ikke negative konsekvenser for folkehelse.

Konsekvenser for klima og miljø:

Planforslaget er en vesentlig forbedring i forhold til dagens veg, da vegløsningen tar sikte på å håndtere problemer knyttet til overvannshåndtering og erosjon. Tiltaket vil ellers ikke påvirke tilgjengeligheten til nærmiljø og friluftsområder. De miljørettslige prinsippene §§8-12 i naturmangfoldloven er vurdert og planforslaget anses ikke å komme i konflikt med noen av disse.

Rådmannens vurdering og konklusjon:

Framlagte planforslag følger opp bestillingen gjort i Komite for teknikk og miljø den 10.01.19, med at man skulle utarbeide et forslag for ny veg basert på alternativ V0. Rådmannen har gjennomgått planforslaget og finner ingenting å utsettes på dette. Selv om det ikke er mulig å opparbeide veg i henhold til kommunal vegnorm og statens vegvesen sine håndbøker, vil ny situasjon med veg sørge for drastisk bedre vegforhold. Dette gjelder særlig trafiksikkerhet og framtidig drift av denne vegstrekningen.

Rådmannen har ingen ytterligere kommentarer og mener planforslaget er tilstrekkelig utredet og godt gjennomarbeidet, til å kunne sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn ved innarbeidelse av Rådmannens forslag til vedtak. Det vises til planbeskrivelse, plankart, planbestemmelser og øvrige vedlegg.

Vedlegg:

1. Planbestemmelser, datert 06.02.2020
2. ROS-analyse, datert 22.11.2019

3. Planbeskrivelse, datert 06.02.2020
4. Plankart, datert 06.02.2020
5. Geoteknisk datarapport, datert 22.11.2019
6. Geoteknisk vurderingsrapport, datert 22.11.2019
7. VA-rapport, datert 06.02.2020
8. Godkjenning av overordnet VVA-plan – Kregnesbakken, Melhus kommune, Saksnr. 19/4554-8, datert 07.11.2019
9. Støyvurdering, datert 06.02.2020
10. Innkomne merknader
11. Merknadsmatrise
12. Varselbrev planoppstart, datert 28.08.2019
13. Varselbrev utvidet planområde, datert 01.11. 2019
14. C-tegninger (illustrasjonsplaner, 2 stk.), datert 22.11.2019
15. F-tegninger (tverrprofiler), datert 22.11.2019
16. Skisseprosjekt-rapport, datert 08.11.2018

Andre dokumenter som ikke er vedlagt saken: